
Администрация Пучежского муниципального района
Ивановской области

СХЕМА
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ПУЧЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ТОМ I
Положения о территориальном планировании

Пучеж – 2009 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ТОМ I «Положения о территориальном планировании»:

1. ВВЕДЕНИЕ. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА.....	3
2. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ.....	7
3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.....	8
3.1. ЦЕЛИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.....	8
3.2. ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.....	10
4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ ПУЧЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....	11
4.1. ПЛАНИРОВОЧНАЯ СТРУКТУРА И ОПТИМИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ.....	12
4.2. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	13
4.3. РАЗВИТИЕ СФЕРЫ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА.....	15
4.4. ИНЖЕНЕРНО-ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.....	23
4.5. СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.....	36
4.6. ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС.....	45
4.7. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	48
4.8. ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	51
ПРИЛОЖЕНИЯ (графические материалы)	53

ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ ПУЧЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1. ВВЕДЕНИЕ. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

Схема территориального планирования Пучежского муниципального района определяет основные направления реализации государственной политики в области градостроительства с учётом особенностей социально-экономического развития и природно-климатических условий района.

Схема территориального планирования Пучежского муниципального района» является стратегическим градостроительным документом, представляющим территориальное развитие Пучежского муниципального района на расчётный срок – 2025 г.

Схема территориального планирования Пучежского муниципального района является комплексным градостроительным документом, охватывающим все подсистемы жизнедеятельности региона: природно-ресурсную, производственную, социальную, инженерно-транспортную, рекреационно-туристическую подсистему, экологическую ситуацию, охрану окружающей природной среды, охрану памятников истории и культуры, пространственно-планировочную структуру и функциональное зонирование территории.

В Схеме территориального планирования Пучежского муниципального района определена главная социально-экономическая модель и главная градостроительная идея Проекта, поставлены стратегические задачи и намечены основные стратегические направления развития территории, а также предложены проектные решения для реализации стратегии развития района.

Главная экономическая идея Проекта – расширение территорий активной хозяйственной деятельности и формирование новых точек роста района главным образом за счёт создания обрабатывающих производств, а также реализации нового стратегического направления развития территории – формирования туристско-рекреационного комплекса и сопряжённых с ним отраслей в восточной (прибрежной) части района.

Главная градостроительная идея Проекта – улучшение градостроительной ситуации, оптимизация планировочной структуры и

функционального зонирования, совершенствование системы расселения, а также территорий сельскохозяйственного назначения и рекреационных зон, улучшение экологической ситуации и совершенствование природно-экологического каркаса территории.

Основанием для разработки Схемы послужили:

- положения ст. 9 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» № 190-ФЗ от 29.12.2004 г.;
 - положения закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 г.;
 - положения закона Ивановской области от 14.07.2008 г. № 82-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Ивановской области».
- техническое задание на разработку схемы территориального планирования.

Для схемы территориального планирования установлены следующие этапы проектирования:

Исходный год – 2009 г.

Первая очередь – 2015 г.

Расчётный срок – 2025 г.

Установленные этапы являются условными срезам уровня территориального развития района, так как сроки реализации намечаемых мероприятий будут зависеть от бюджетных возможностей района и уточняться в планах реализации схемы территориального планирования.

Схема территориального планирования Пучежского муниципального района выполнена в три этапа: на первом этапе проведён сбор и анализ материалов, необходимых для выполнения Схемы территориального планирования; на втором этапе разработана «Концепция территориального развития»; на третьем этапе выполнена Схема территориального планирования (далее «Схема»).

Схема территориального планирования Пучежского муниципального района разработана в составе четырёх томов и соответствующих каждому из томов графических материалов – карт (схем) района:

- Том I – «Положения о территориальном планировании Пучежского муниципального района»;
- Том II – Материалы по обоснованию Схемы территориального планирования Пучежского муниципального района – «Общая характеристика района»;

- Том III – Материалы по обоснованию Схемы территориального планирования Пучежского муниципального района – «Проектные предложения по территориальному развитию района»;
- Том IV – Материалы по обоснованию Схемы территориального планирования Пучежского муниципального района – «Инженерно-технические мероприятия Гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций».

Схема разработана в соответствии с требованиями Градостроительного, Земельного, Лесного, Водного кодексов Российской Федерации, Закона Ивановской области от 14.07.2008 г. № 82-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Ивановской области», других областных и районных законодательных актов и нормативных правовых актов Российской Федерации.

При разработке Схемы территориального планирования Пучежского муниципального района использована проектная документация:

- Проект детальной планировки центральной части города Пучежа (1990 г.);
- Проект районной планировки Пучежского района Ивановской области (1978 г).

Содержание Схемы определено ст. 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Законом Ивановской области от 14.07.2008 г. № 82-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Ивановской области».

При подготовке Схемы территориального планирования Пучежского муниципального района Ивановской области использованы материалы государственных программ социально-экономического развития Ивановской области, программ социально-экономического развития Пучежского муниципального района, а также материалы инженерно-геодезических, инженерно-геологических изысканий, изыскания грунтовых строительных материалов, изыскания источников водоснабжения на базе подземных вод.

В составе Схемы разработаны 14 карт (схем), из которых 8 являются обязательными (утверждаемыми), остальные – обосновывающими, характеризующими современное использование территории района, оценку благоприятности территории для капитального строительства по комплексу ограничений, по инфраструктурной обеспеченности и др.

В Схеме территориального планирования Пучежского муниципального района, в территориальном плане развития Пучежского муниципального района на расчётный период (до 2025 г.) выполнены и представлены:

- прогнозная модель социально-экономического и градостроительного развития Пучежского муниципального района, выстроенная на конкурентных преимуществах территории: значительном природно-

ресурсном и социально-экономическом потенциале, выгодном местоположении, богатом историко-культурном и духовном наследии с учётом определенных ресурсных ограничений (прежде всего трудовых);

- анализ и комплексная оценка территории района с целью определения его территориальных ограничений и потенциальных возможностей, подготовки предложений по его функциональному макрозонированию с рекомендациями по установлению для каждой зоны регламентов (режимов) хозяйственного (в т.ч. градостроительного) использования территории;
- предложения по перспективной пространственной структуре района в условиях совершенствования модели развития муниципального образования, имеющей целью упорядочение развития его зон, центров и осей, способствующей гармоничному развитию территориальной структуры в целом;
- предложения по перспективному функциональному зонированию территории с целью комплексного и наиболее эффективного её использования;
- основные направления развития и рационального взаимоувязанного размещения в пределах района промышленного, сельскохозяйственного, гражданского, транспортного и рекреационного строительства на основе совершенствования модели развития Пучежского муниципального района;
- предложение по формированию нового стратегического направления развития Пучежского муниципального района на основе экономического использования ценного историко-культурного наследия и значительных рекреационных ресурсов;
- предложения по охране памятников истории и культуры;
- предложения по перспективному развитию сети сельских поселений, систем расселения, жилого фонда и социальной инфраструктуры, массового отдыха населения;
- прогноз перспективной численности населения района в целом, городского и сельского населения, а также в разрезе отдельных муниципальных образований – сельских поселений;
- предложения по развитию транспортных связей, имеющих межрайонное и межрегиональное значение;
- предложения по охране окружающей природной среды и улучшению санитарно-гигиенических условий, по охране воздушного и водного бассейнов, почвенного покрова, организации системы охраняемых природных территорий, предложения по совершенствованию природно-экологического каркаса территории.

В данном проекте содержатся предложения об изменении установленных границ населённых пунктов на территории муниципальных образований (поселений) Пучежского муниципального района.

Состав и содержание проекта отвечают требованиям Градостроительного кодекса РФ и детализированы Техническим заданием, утверждённым заказчиком проекта – администрацией Пучежского муниципального района.

Схема территориального планирования содержит проектные предложения по общей планировочной организации территории муниципального района, совершенствованию планировочной основы поселений, а также включает в себя вопросы:

- функционального зонирования территории;
- совершенствования системы расселения;
- культурно-бытового обслуживания;
- размещения головных инженерных сооружений и магистральных коммуникаций;
- развитие рекреационной зоны вдоль побережья реки Волга и других рек на территории района;
- мероприятия по охране окружающей среды и охране памятников истории и культуры;
- мероприятия по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

2. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ

Комплексная оценка, являясь важным элементом анализа территории, определяет территориальные и природные ресурсы для развития основных видов хозяйственного использования территории:

- промышленного и гражданского строительства;
- сельского хозяйства;
- рекреационной деятельности;
- природоохранной деятельности.

Главная задача комплексной оценки территории – показать, в первую очередь, определённые ограничения для градостроительной деятельности, а во вторую очередь – благоприятные условия и предпосылки для хозяйственного освоения территории.

Комплексная оценка территории является основой для определения функционального зонирования территории.

Выбор территории для того или иного вида деятельности определяется потребностями района в целом, экономико-географическим положением,

его хозяйственными особенностями, природными условиями, ресурсами и возможностями их освоения.

Для каждого вида использования территориальных ресурсов была сделана оценка природных и планировочных условий, в результате которой выделены территории с наиболее благоприятными и неблагоприятными условиями для различных видов хозяйственной деятельности.

Комплексная оценка проведена на основе анализа:

- природных факторов;
- ресурсно-сырьевого потенциала;
- экологического состояния природной среды;
- транспортной обеспеченности и обеспеченности территории;
- планировочных условий;
- системы расселения;
- градостроительной освоенности территории;
- степени хозяйственной освоенности территории.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

3.1. ЦЕЛИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Схема территориального планирования – основной документ территориального планирования муниципального района, нацеленный на определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учёта интересов граждан и их объединений Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Главная (стратегическая) цель территориального планирования: пространственная организация территории Пучежского муниципального района в соответствии с поставленными стратегическими целями, обуславливающими его устойчивое развитие на период до 2020 г., разработка мероприятий по улучшению среды жизнедеятельности человека путем развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Целями территориального планирования являются:

- обеспечение существенного прогресса в развитии основных секторов экономики области;
- повышение инвестиционной привлекательности территорий;
- повышение уровня жизни и условий проживания населения;

- развитие социальной сферы: доступное образование, современное медицинское обслуживание, новое жилищное строительство и реконструкция наличного жилого фонда;
- модернизация и развитие инженерно-транспортной инфраструктур, современных средств связи;
- обеспечение защиты территории и снижение материального ущерба от воздействия ЧС техногенного и природного характера, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а так же при диверсиях и террористических актах;
- экологическая безопасность, сохранение и рациональное использование природных ресурсов.

Решения схемы территориального планирования основываются на следующих принципах:

- наращивания ресурсного потенциала в сельском хозяйстве района, развития перерабатывающей промышленности;
- повышения эффективности деятельности туристско-рекреационной отрасли;
- обеспечения сохранности уникального природного комплекса территории, её природно-географических особенностей, а также памятников археологии и культуры;
- оптимального сочетания и развитие детского и семейного оздоровительного отдыха, культурно-развлекательное и туристско-спортивное направления. Создания условий для организации охоты и рыбной ловли;
- устойчивого развития территории за счёт рационального природопользования и охраны природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений;
- соблюдения последовательности действий по территориальному планированию, организации рациональной планировочной структуры, функционального и последующего градостроительного зонирования с учётом опережающего развития систем коммунальной инфраструктуры для снижения уровня антропогенных нагрузок на природную среду.
- формирования рекреационных и спортивно-оздоровительных комплексов, создаваемых посредством реализации инвестиционных проектов при государственном, региональном, муниципальном и частном партнёрстве с преимущественной направленностью государственного и муниципального участия в развитие инфраструктуры и объектов спортивно-оздоровительного назначения,

- частного – в развитие быстро окупаемых рекреационных и коммерческих комплексов;
- рационального размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе:
 - объектов электро- и газоснабжения в границах муниципального района;
 - автомобильных дорог общего пользования между населёнными пунктами, мостов и иных транспортных и инженерных сооружений вне границ населённых пунктов;
 - иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципального района.

3.2. ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Реализация указанных целей осуществляется посредством решения следующих задач.

- Разработки оптимальной функционально-планировочной структуры Пучежского муниципального района, создающей предпосылки для гармоничного и устойчивого развития территории района, для последующей разработки комплекса документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территорий для муниципальных образований района, подготовки правил землепользования и застройки районного и поселенческого уровня.
- Определения системы параметров развития территории района, обеспечивающей взаимосогласованную и сбалансированную динамику градостроительных, инфраструктурных, природных и социальных компонентов развития.
- Подготовки перечня первоочередных мероприятий и действий по обеспечению инвестиционной привлекательности Пучежского муниципального района при условии сохранения окружающей природной среды и создания соответствующей нормативно-правовой базы инвестиционно-строительной деятельности.
- Восстановления и дальнейшего развития промышленного комплекса, а именно текстильной, пищевой и перерабатывающих отраслей промышленности Пучежского муниципального района как основной специализации района.
- Развития социальной инфраструктуры путём упорядочения и дальнейшего строительства и реконструкции сети объектов здравоохранения, образования и спорта.
- Модернизации и развития транспортной инфраструктуры района.

- Реконструкции и модернизации инженерной инфраструктуры района.
- Подготовки предложений по повышению устойчивости функционирования муниципального района в военное время и предупреждения ЧС.
- Реализации мероприятий по привлечению квалифицированных специалистов в район.
- Создания эколого-туристического рекреационного комплексов на побережье рек Волга и Ячмень.
- Поддержания особо охраняемых природных территорий местного и регионального значения для сохранения уникальных ландшафтов и упорядочения антропогенного воздействия, вызванного рекреационной и хозяйственной деятельностью.

4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

В составе раздела разработаны мероприятия с разбивкой по последовательности их выполнения: первая очередь – срок реализации до 2015 г., перспективный период – до 2025 г.

Основой для разработки данного раздела послужили следующие документы прогнозного и нормативно-правового характера:

- проект Концепция стратегии социально-экономического развития Пучежского муниципального района на период до 2020 года;
- реестр инвестиционных проектов, одобренных и рекомендованных к реализации на Межведомственном Совете по размещению производительных сил и инвестиций на территории Пучежского муниципального района.

Все мероприятия объединены в группы.

Первая группа мероприятий (раздел 4.1.) включает предложения по оптимизации современной планировочной организации территории района.

Вторая группа мероприятий (раздел 4.2.) содержит вопросы территориальной организации местного самоуправления, включая предложения по изменению границ населённых пунктов и границ земель сельскохозяйственного назначения.

Третья группа мероприятий (раздел 4.3.) по территориальному планированию включает предложения по перспективному развитию сферы материального производства и экономической подсистемы Пучежского муниципального района, включая две основные производственные отрасли – промышленность и агропромышленный комплекс района.

Четвертая группа мероприятий (раздел 4.4.) связана с перспективным развитием инженерно-транспортной инфраструктуры, включая вопросы строительства, реконструкции и модернизации объектов электроснабжения, газоснабжения, связи, водоснабжения и водоотведения, а также мероприятия по территориальному планированию транспортной инфраструктуры.

Пятая группа мероприятий (раздел 4.5.) включает предложения по развитию социальной инфраструктуры Пучежского муниципального района, включая вопросы повышения качественного уровня образования, здравоохранения, культуры, сохранение культурного наследия района, вопросы дальнейшего развития в районе системы физкультуры и спорта, вопросы опеки и попечительства.

Шестая группа мероприятий (раздел 4.6.) отражает предложения по перспективному развитию комплекса туризма и отдыха, а также планируемому размещению на территории района объектов туристско-рекреационного комплекса инфраструктуры, а также объектов административно-управленческого назначения.

Седьмая группа мероприятий территориального планирования (раздел 4.7.) отражает вопросы и предложения соблюдения требований и нормативов охраны окружающей среды.

Заключительная **восьмая группа** мероприятий территориального планирования (раздел 4.8.) включает основные рекомендуемые инженерно-технические мероприятия Гражданской обороны, а также мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории Пучежского муниципального района.

Перечень мероприятий территориального планирования после утверждения проекта схемы территориального планирования станет основой для Плана реализации, в котором устанавливаются сроки подготовки документации по планировке территорий зон размещения объектов капитального строительства местного значения, сроки проектирования и строительства планируемых объектов.

4.1. ПЛАНИРОВОЧНАЯ СТРУКТУРА И ОПТИМИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ

Для оптимизации современной планировочной организации территории района *проектом предлагается:*

1. Совершенствование планировочной структуры за счёт дальнейшего развития планировочных центров сельских поселений района, а также центральных усадеб агропромышленных хозяйств (на сегодняшний день – СПК и АОЗТ).

2. Дальнейшее развитие планировочных автотранспортных осей второго порядка.

3. Строительство автодорожной сети на территории сельских поселений.

Реализация предлагаемых проектом мероприятий позволит:

- обеспечить транспортную связь всех населенных пунктов района с административными центрами поселений и райцентром по дорогам с твердым покрытием в пределах часовой транспортной доступности;
- усилить экономические, социально-культурные и бытовые связи сельских населённых пунктов на всей территории района;
- разработать и постепенно упорядочить функциональное зонирование территорий населённых пунктов, что будет способствовать улучшению экологической обстановки в населённых пунктах и повышению уровня комфортности проживания;
- на более высоком качественном уровне обеспечивать население района услугами в социально-культурной и бытовой сферах.

Основа усовершенствования структуры сельского расселения – дорожное строительство, реконструкция и капитальный ремонт автодорог на территории района для обеспечения устойчивой и удобной связи с райцентром, а также внутрипоселенческие и межпоселенческие связи, что является необходимым условием культурно-бытового обслуживания сельского населения и удовлетворения его запросов. Особое внимание необходимо уделять повышению степени благоустройства сельских населённых пунктов и общего уровня комфортности проживания на селе, включая экологическую и эстетическую характеристики жилой среды.

Соблюдение режима использования территорий в выделенных проектом функциональных зонах позволит рационально задействовать природный и промышленный потенциалы района, не ухудшая экологической обстановки, будет способствовать интенсивному развитию экономики района в соответствии с хозяйственной специализацией.

Предлагаемые проектом мероприятия позволят повысить уровень качества жизни на селе, что является действенным стимулом для закрепления имеющегося населения и привлечения нового.

Кроме того, реализация мероприятий данного проекта будет способствовать равномерному развитию планировочных зон внутри района и интеграции планировочных элементов района в общую планировочную структуру области.

4.2. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Предложения по изменению границ населённых пунктов и границ земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципальных образований

Одним из вопросов, напрямую связанным с территориальным планированием, является реализация муниципальной реформы.

Рассмотрение вопроса территориальной организации местного самоуправления в настоящем проекте обуславливается тем, что именно её формирование на данном этапе является приоритетной задачей, ибо на её основе в последующем должна строиться и оптимизироваться система территориальных подразделений федеральных и региональных органов государственной власти. А решение вопроса «оптимизации» территориальной организации направлено на устойчивое самостоятельное развитие муниципальных образований, в том числе градостроительными методами.

В целях решения проблем по упорядочению функционального зонирования территорий сельских населённых пунктов, в связи с их перспективным развитием и расширением территорий ***предлагается:***

I. Мероприятия первой очереди (до 2015 года):

1. Внести изменения в описании границ следующих населённых пунктов на территории всех четырёх сельских поселений района:

Затеихинское сельское поселение:

- д. Затеиха;
- с. Зарайское.

Илья-Высоковское сельское поселение:

- д. Борисёнки;
- д. Безводново;
- д. Войново (Маринки);
- д. Гремячево Верхнее;
- д. Губинская;
- д. Ильинское;
- с. Илья-Высоково;
- д. Климушино Большое;
- д. Крупино;
- д. Мельничное;
- д. Погорелка;
- д. Протасиха Большая;
- д. Хмелеватово;

- с. Ячмень.

Мортковское сельское поселение:

- д. Дмитриево Большое;
- д. Галашино;
- с. Кандаурово;
- д. Мёхово;
- с. Мортки;
- д. Привалово.

Сеготское сельское поселение:

- д. Бакланиха;
- с. Воронцово;
- д. Кошелево;
- д. Летнево;
- д. Луговое Большое;
- с. Сеготь;
- д. Яблоново.

2. Провести работы по переводу земельных участков из одной категории в другую, в частности (в большинстве случаев) – из земель категории сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий в их составе в категорию земель населённых пунктов, с последующим изменением их границ.

II. Мероприятия на расчётный срок (до 2025 г.):

1. Мероприятия и предложения будут проработаны на этапе реорганизации агропромышленного комплекса Пучежского муниципального района, а также с привлечением инвестиций в район для развития всех видов хозяйственной деятельности.

4.3. РАЗВИТИЕ СФЕРЫ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

В соответствии с проведённым анализом современного состояния и прогнозными расчётами, а также целями и задачами настоящей Схемы, основные проектные предложения по перспективному развитию экономической подсистемы Пучежского муниципального района сводятся к следующему.

1. Обеспечение устойчивого роста экономики района.
2. Насущной является необходимость осуществления кардинальных мер по обновлению основных фондов во всех отраслях и сферах экономики района, оснащению предприятий современными высокотехнологичными средствами производства, способными обеспечить высокую

конкурентоспособность производимой продукции, как на областном, так и российском рынках.

3. В числе одного из важнейших мероприятий Схемой предусматривается оптимизация отраслевой структуры хозяйственного комплекса района. Так, уделяя необходимое внимание динамическому развитию всех структурных подразделений экономики района, основной упор администрации следует делать на приоритетные инвестиционные проекты в сфере экономики, которые позволят обеспечить устойчивый характер развития и укрепить позиции как города Пучежа так и в целом сельской местности района в территориальном разделении труда области.

4. Разработка и осуществление комплекса мероприятий по улучшению инвестиционного климата в районе, в частности, повышению его инвестиционного потенциала и уменьшению инвестиционного риска с целью повышения инвестиционной привлекательности, как для отечественных, так и для зарубежных инвесторов. С целью обеспечения не только динамичного развития экономики района, но и социальной стабильности, сокращения уровня безработицы, повышения материального благосостояния населения необходима государственная поддержка реализации ряда проектов, в первую очередь инвестиционных, направленных на техническую реконструкцию и модернизацию инфраструктуры, газификацию района.

5. Важное место в системе мероприятий на расчётную перспективу должна занять всемерная поддержка малого предпринимательства через посредство:

- совершенствования условий работы малого бизнеса за счёт развития инфраструктуры государственной и муниципальной поддержки;
- предотвращения ухода малого бизнеса в «теневую» экономику путём совершенствования налоговой системы и устранения на его пути административных барьеров;
- создания условий для применения высоких технологий в сфере малого бизнеса и развития малых инновационных предприятий;
- совершенствования информационного, консультационного, правового обеспечения малого предпринимательства;
- развития системы кредитования субъектов малого бизнеса, в т. ч. за счёт представления кредитов государственными банками развития.

4.3.1. Промышленность

Стратегические направления социально-экономического развития Ивановской области и Пучежского муниципального района определены в комплексных и целевых региональных и муниципальных программах и других документах стратегического характера.

Главным механизмом осуществления предлагаемых направлений развития промышленного комплекса является реализация программных мероприятий, намеченных в вышеуказанных программах.

Эти документы разработаны в основном на среднесрочную перспективу, но именно они задают вектор развития территории и закладывают основы экономической и градостроительной ситуации на более отдалённый перспективный период. Одним из основных направлений развития Пучежского района признано повышение его инвестиционной привлекательности. Для повышения инвестиционной привлекательности района ставятся следующие стратегические цели и определяются тактические задачи, направленные на их достижение:

3. Повышение инвестиционной привлекательности экономики района.
4. Развитие агропромышленного комплекса.
5. Развитие традиционных народных промыслов Пучежского муниципального района.
6. Развитие малого предпринимательства.
7. Развитие туристической сферы в Пучежском муниципальном районе.
8. Развитие строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.
9. Подведение в район природного газа и строительство сетей для его распределения.

Высокие темпы роста экономики планируется поддерживать за счёт концентрации сил и ресурсов на развитии «точек роста» - приоритетных направлений с выраженным мультипликативным экономическим и социальным эффектом, высокой долей добавленной стоимости, значительным потенциалом роста. Основными критериями определения «точек роста» являются: социальная значимость отраслей, их роль в экономике, потенциал роста на фоне потенциала имеющихся ресурсов. Необходимым для решения этой задачи потенциалом обладают:

- агропромышленный комплекс, включающий производство и переработку мяса и молока и производство и переработку льна;
- народные промыслы;
- в качестве инфраструктурной составляющей, обеспечивающей развитие приоритетных комплексов, необходимо выделить: инновации и малый бизнес.

Для решения задачи оптимизации и развития промышленности Пучежского муниципального района предлагаются следующие мероприятия.

1. Мероприятия первой очереди (до 2015 года):

- газификация Пучежского муниципального района;

- строительство второй автозаправочной станции на территории Пучежского района вблизи д. Косолапиха (Илья-Высоковское сельское поселение);
- строительство в г. Пучеже гостиниц современного уровня и реконструкция действующих гостиниц;
- строительство кирпичного завода в с. Илья-Высоково, д. Затеиха, д. Громылиха (Мортковское сельское поселение);
- реконструкция причальной стенки речного причала в г. Пучеж.
- Развитие туристической сферы:
- строительство кемпинга «Туристическая деревня» на берегу р. Ячмень;
- реконструкция пансионата на базе летнего лагеря «Чайка» (при впадении р. Ячмень в р. Волга);
- строительство оздоровительного комплекса «Подкова» в районе д. Большая Протасиха (Илья-Высоковское сельское поселение);
- обустройство целебного источника «Сифов колодец», упоминавшегося в русских летописях XVII века;
- открытие торгового центра изделий народных промыслов «Музей льна» в г. Пучеже.
- обустройство в фольклорном стиле русской избы «Русская изба – хранительница народных традиций».

II. Мероприятия на расчётный срок (до 2020 года):

- создание на территории Пучежского льняного комбината корпорации по производству из льноволокна огнебиозащищённого утеплителя для малоэтажного домостроения и корпорации по производству нетканых материалов.

4.3.2. Сельское хозяйство

Настоящая Схема исходит из положения, что основная цель развития агропромышленного комплекса Пучежского муниципального района в перспективе – формирование эффективного аграрного сектора, способного увеличить экономический потенциал района, удовлетворить потребности населения в продуктах, создать благоприятную сферу жизнедеятельности сельских жителей области и сохранить сельский уклад жизни и сельскую систему расселения.

Сдерживающим фактором развития сельского хозяйства является ограниченность экономических ресурсов (трудовые ресурсы, основные фонды).

Сложившаяся специализация сельского хозяйства, обусловленная природными особенностями, соответствует природному потенциалу и в перспективе в целом сохранится. Тем не менее, актуальной задачей

является усиление следующей специализации сельского хозяйства района: молочное и мясное животноводство, восстановление прежнего уровня льноводства, как основной, традиционной отрасли сельскохозяйственного производства Пучежского района, а также развитие кормопроизводства и овощеводства.

Но для этого, опираясь на благоприятное географическое положение, природно-ресурсный и трудовой потенциал, уже созданную ранее инфраструктуру и сложившиеся ранее рынки сбыта продукции, необходимо решить и осуществить целый ряд задач и мероприятий, в числе которых выделяются следующие.

1. В условиях ограниченных возможностей экстенсивного пути перспективного развития отрасли, особенно увеличения площади обрабатываемых земель, основная ставка должна быть сделана на интенсификацию сельскохозяйственного производства.

При этом на первом этапе (до 2015 года) основное внимание необходимо уделить росту капиталовложений в аграрный сектор, обеспеченности производственных процессов современной техникой. На заключительном же этапе (2016–2025 гг.), наряду с дальнейшим развитием количественных составляющих процесса интенсификации, приоритетное развитие должны получить качественные сдвиги в развитии отрасли:

- мероприятия по восстановлению и повышению плодородия почв;
- внедрение селекционного дела;
- углубление специализации и рост концентрации производства;
- развитие генной инженерии и внедрение её достижений в производственный процесс;
- компьютеризация и др.

2. В полном соответствии с целевой программой «Развитие АПК Ивановской области до 2010 года» одним из важнейших направлений перспективного развития сельского хозяйства Пучежского муниципального района является комплекс мероприятий по совершенствованию структуры посевных площадей. Основными направлениями его могут быть следующие:

- расширение посевных площадей и удельного веса в посевах земледельческих культур, физиологическим требованиям которых максимально удовлетворяют агроклиматические и почвенные условия района. К данной группе культур в первую очередь следует отнести зерновые, зернобобовые, лён, овощные культуры (в первую очередь – картофель), а также кормовые культуры – основа развития животноводства;

- расширение видового состава возделываемых культур, особенно тех, которые пользуются повышенным спросом на внутреннем и внешнем рынках и обладающих средоулучшающим потенциалом;
- стабилизировать площадь чистых паров на уровне 25-30% от всей обрабатываемой площади.

3. На рассматриваемую Схемой расчётную перспективу в наибольшей степени стратегическим потенциалом роста для Пучежского муниципального района обладает внутренний рынок молока, мяса, зерна, картофеля и льна. Это согласуется и с разработанной в 2004-2005 гг. общероссийской Стратегией развития АПК, особенно в отношении молочно-мясной продукции и зерна. В свете изложенного перед аграрным сектором экономики района на предстоящие расчётные годы приоритетными для решения стратегическими задачами должны стать следующие:

- развитие зернового производства для решения проблем более полного обеспечения концентрированными кормами животноводства;
- дальнейшее развитие льноводства с ориентацией на создание замкнутого технологического цикла;
- создание условий для преодоления тенденции сокращения поголовья КРС, росту его поголовья, продуктивности и объёмов производства молока и мяса говядины.

Развитие животноводства определяется наличием кормовых ресурсов. Предусматривается развивать имеющиеся отрасли: молочно-мясное скотоводство, свиноводство, овцеводство.

Необходима покупка племенного скота для восстановления стада. Удельный вес коров в стаде крупного рогатого скота в сельхозпредприятиях составит – 35%.

Необходимо строительство новых и реконструкция существующих животноводческих помещений.

Необходимо улучшить генофонд имеющегося стада, усилить ветеринарную сеть, создать хозрасчетные пункты по искусственному осеменению животных.

Ограничением для развития животноводства является недостаток качественных концентрированных кормов. Частично эту проблему позволит решить реализация выше означенных предложений по развитию комбикормового производства.

При успешном проведении мероприятий по укреплению кормовой базы, поголовье скота будет полностью обеспечиваться кормами собственного производства (увеличение производства зернофуражных культур, увеличение гранулированных кормов).

Роль личного сектора в производстве сельхозпродуктов сохранится. Необходимо только отладить систему сбора – закупок продукции в личных подсобных хозяйствах, её реализации и т.п.

Для хозяйств всех форм собственности требуется:

- организация ремонта техники, закупка техники, минитехники;
- создание кооперативных (частных) МТС, а также станций по техническому обслуживанию оборудования животноводческих ферм;
- агросервисное обслуживание;
- приобретение списанной техники и её ремонт.

4. Развитие зернового потенциала на всех этапах должна решаться практически полностью только за счёт роста урожайности при незначительном изменении посевных площадей. К 2025 г. урожайность зерновых в целом по району должна составить не менее 19 ц/га.

5. Расширение посевных площадей под кормовыми культурами, силосными культурами и многолетними травами на сено. К 2015 г. их площадь необходимо увеличить примерно на 1/3 и на 2/3 к расчётному сроку, по сравнению с 2008 г.

6. Исключительно важной в стратегическом и социально-экономическом отношении задачей перспективного развития аграрного сектора района является выработка и осуществление комплекса мероприятий по развитию несельскохозяйственного сектора в сельской местности.

В числе приоритетных мероприятий должны стать:

- поддержка «семейного подворья»;
- создание условий для притока финансовых услуг в сельскую местность;
- создание в сельском хозяйстве равных с другими отраслями экономики условий получения денежных доходов;
- освобождение сельскохозяйственных предприятий от бремени затрат на социальную и инженерную инфраструктуру;
- обеспечение социального развития сельских поселений, осуществление мероприятий по государственной поддержке решения жилищной проблемы на селе, дорожного строительства, водообеспечения и др.

7. Рост материального благосостояния населения района и окружающих его территорий, неизбежно повысит спрос на экологически чистую продукцию, произведенную без «избыточного» использования минеральных удобрений и ядохимикатов, без искусственных стимуляторов при производстве продукции всех видов сельскохозяйственных животных. Вследствие этого сельское хозяйство Пучежского муниципального района должно ориентироваться на внедрение новейших экологизированных

технологий, переход к так называемому органическому земледелию, хотя бы к концу расчетного периода и в локальном виде.

8. В хозяйствах населения района господствуют примитивные технологии растениеводства и животноводства со специализацией на монокультуре (картофель, овощи, молоко, мясо или др.). Однако эта категория сельскохозяйственных производителей в ближайшей и даже среднесрочной перспективе сохранит свое значение как ведущий производитель ряда видов продукции отрасли. Поэтому, данный сектор агроэкономики должен получить всяческую поддержку со стороны муниципальных структур.

Основными направлениями этой поддержки должен стать:

- создание правовой базы, надежно защищающей интересы хозяйств населения;
- повышение статуса подворья с начислением данной категории работников трудового стажа;
- мероприятия по ограждению хозяйств населения от засилья перекупщиков и криминальных структур;
- снабжение сельских подворьев зерном для производства молока и мяса с последующей целенаправленной их закупкой.

9. Объективной необходимостью на расчетный период становится переход района к организованному рынку, создание оптово-продовольственного рынка, который отвечал бы потребностям, как товаропроизводителей, так и потребителей и общества в целом.

10. Стратегически важным направлением развития АПК района на расчетную перспективу следует рассматривать мероприятия по развитию горизонтальной и вертикальной форм интеграции в аграрном секторе, углублению процессов межхозяйственной кооперации, созданию новых организационно-хозяйственных структур холдингового типа с интегрированными связями: перерабатывающие предприятия, торговые организации, базы хранения и транспортировки, предприятия агросервиса и др.

11. Развитие и совершенствование сети центров ремонта, проката, аренды сельскохозяйственной техники, консультационных служб, внедрение информационных технологий и услуг для сельскохозяйственных производителей, особенно фермеров.

Реализация этих задач невозможна без повышения товарности сельского хозяйства и наращивании его производственно-экономического потенциала.

Рост потенциала требует проведения мероприятий, направленных на решение следующих проблем:

- сохранение и повышение плодородия земель;
- возврат в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых пахотных земель;
- интенсификацию использования земельных ресурсов;
- техническое перевооружение отрасли;
- внедрение ресурсосберегающих, передовых технологий;
- закрепление трудовых ресурсов в результате создания новых рабочих мест и благоприятных социально-экономических условий на селе.

При условии реализации всех возможностей сельское хозяйство Пучежского муниципального района способно стать прибыльным и развивающимся, т. к. основным рынком сбыта для него есть и будет Пучежская агломерация с достаточным платёжеспособным спросом.

Для решения задач развития сельского хозяйства Пучежского муниципального района предлагаются следующие мероприятия.

Мероприятия первой очереди (до 2015 года)

- реконструкция существующих животноводческих ферм;
- реконструкция вспомогательных объектов агропромышленного комплекса.

Мероприятия на расчётный срок (до 2020 года)

- строительство молочного комплекса на 1200 голов в СПК ПЗ «Ленинский путь»;
- строительство воловни на 300 голов в СПК «Русь»;
- строительство воловни на 300 голов в СПК «Пламя».

4.4. ИНЖЕНЕРНО-ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

4.4.1. Электроснабжение

В развитии электроэнергетики Ивановской области и в частности Пучежского муниципального района большую роль играет деятельность ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья» (ОАО «МРСК Центра и Приволжья»), объединяющая электросетевые хозяйства Ивановской, Нижегородской, Владимирской, Рязанской, Кировской, Калужской, Тульской областей, республик Удмуртии и Мари Эл.

Электроснабжение потребителей Пучежского муниципального района осуществляется через электрические подстанции 110/35/10 кВ, принадлежащие энергоснабжающей компании ОАО «МРСК Центра

и Приволжья», и связывающие их воздушные линии электропередач следующим образом:

- с одной стороны от Нижегородской ГЭС, которая расположена в Заволжском районе Нижегородской области, электрическая энергия поступает одной цепью 110 кВ транзитом на подстанцию (ПС) «Пучеж-110/35/10», ПС «Сеготь-110/10» и далее до Костромской ГРЭС;
- с другой стороны от Костромской ГРЭС одной цепью на ПС «Сеготь», ПС «Пучеж» и транзитом на Нижегородскую ГЭС;

От ПС «Пучеж» по линиям 35 кВ электроэнергия распределяется на подстанции 35/10 кВ. Их в районе три. Это ПС «Илья-Высоково-35/10», ПС «Кандаурово-35/10», ПС «Зарайское-35/10».

Далее по линиям электропередач 10 кВ, которые обслуживает Пучежский район электрических сетей производственного отделения «Кинешемские электрические сети» филиала «Ивэнерго» МРСК «Центра и Приволжья» (Пучежский РЭС), электроэнергия передаётся на комплексные (КТП), закрытые (ЗТП), мачтовые (МТП) трансформаторные подстанции 10/0,4 кВ, также обслуживаемые Пучежским РЭС. Их в районе 233, суммарной мощностью 18942 кВА.

В настоящее время электрооборудование распределительных сетей и понижающих трансформаторных подстанций Пучежского РЭС загружены даже в осенне-зимний период максимальных нагрузок меньше, чем на 30-40% от номинальной мощности, установленного на подстанциях оборудования.

В связи с сильной изношенностью электрических подстанций и распределительных сетей необходима полная реконструкция электротехнического оборудования всех объектов электроснабжения.

На балансе РЭС находятся 290,22 км линий ВЛ-10 кВ, в том числе: в хорошем состоянии – 80,88 км, в удовлетворительном – 179,94 км, в неудовлетворительном – 29,4 км. Линии эксплуатируются с 1972 года. Последняя реконструкция проводилась в 2006 году (выполнен ремонт ВЛ-132 от ПС «Кандаурово»).

Кроме указанных выше ВЛ на балансе РЭС находятся ВЛ-0,4 кВ протяжённостью 288,78 км, из них в хорошем состоянии – 71,59 км, в удовлетворительном – 195,28 км, в неудовлетворительном – 18,9 км, в непригодном – 2,94 км. Линии эксплуатируются с 1971 года, последняя реконструкция проводилась в 2005 году (выполнен ремонт ВЛ-0,4 кВ в д. Дубново).

Из 233 трансформаторных понижающих подстанций порядка 40% в неудовлетворительном состоянии из-за физического износа и длительной эксплуатации (более 30 лет).

I. Мероприятия по реконструкции и модернизации объектов электроснабжения, предлагаемые на расчётный срок 1 очереди (до 2015 г.)

- реконструкция ВЛ-10 кВ № 133 от ПС «Кандаурово», протяжённостью 14,4 км и сопутствующих ВЛ-0,4 кВ, протяжённостью 12,9 км, а также ТП (4 шт.) – 2011-2015 гг.;
- реконструкция ВЛ-10 кВ № 131 от ПС «Кандаурово», протяжённостью 10,8 км и сопутствующих ВЛ-0,4 кВ, протяжённостью 7,28 км, а также ТП (3 шт.) – 2012-2014 гг.;
- реконструкция ВЛ-10 кВ № 147 ПС «Сеготь» протяжённостью 8,66 км и сопутствующих ВЛ-0,4 кВ (5,4 км), а также ТП (4 шт.) – 2013-2015 гг.;
- капитальный ремонт или замена силовых трансформаторов 10/0,4 кВ, эксплуатирующихся более 35 лет (75–100% износ) на территории Пучежского муниципального района – 2009-2015 гг.;
- капитальный ремонт и замена, особенно в населённой местности, комплектных трансформаторных подстанций (КТП) на закрытые (ЗТП) 10/0,4 кВ, эксплуатирующихся более 40 лет (75–100% износ) на территории Пучежского муниципального района – 2009-2015 гг.

II. Мероприятия по реконструкции и модернизации объектов электроснабжения, предлагаемые на расчётный срок 2 очереди (до 2025 г.)

- реконструкция ВЛ-10 кВ № 155 от ПС «Зарайское», протяжённостью 14,6 км и сопутствующих ВЛ-0,4 кВ, протяжённостью 11,3 км, а также ТП (6 шт.) – 2015-2018 гг.

4.4.2. Газоснабжение

Цели и задачи газоснабжения.

- Строительство объекта «Газопровод-отвод и ГРС г. Пучеж Ивановской области» (точка подключения – ГРС на территории Чкаловского района Нижегородской области).
- Строительство газораспределительных сетей и газорегуляторных пунктов на территории города Пучежа;
- Обеспечение природным газом объектов газопотребления (многоквартирные и индивидуальные жилые дома).
- Поэтапный перевод всех котельных на газовое топливо, соответствующая их модернизация, строительство блочных котельных на территории Пучежского городского поселения.
- Строительство межпоселковых и поселковых газораспределительных сетей.

- Модернизация существующих сельских котельных под газовое топливо, строительство блочных котельных на территории сельских поселений района.
- Повышение надежности и безопасности газоснабжения.

Газоснабжение потребителей Пучежского района будет осуществляться на базе природного газа, который по магистральному газопроводу, протяжённостью 26,5 км с ГРС, расположенной на территории Чкаловского района Нижегородской области, будет подан на вновь строящуюся в течение 2009-2010 гг. газораспределительную станцию вблизи д. Лихуниха, расположенную на территории Илья-Высоковского сельского поселения.

На территории Пучежского муниципального района на первую очередь предполагается провести газопровод от ГРС до Пучежского городского поселения, газифицировать часть территории города, а также три близ расположенные к запроектированной газораспределительной станции крупных населённых пункта Илья-Высоковского сельского поселения – д. Климусино, д. Дубново, с. Илья-Высоково.

В целях обеспечения населения и объектов экономики Пучежского муниципального района газом, повышения надёжности системы газоснабжения предлагается провести следующие мероприятия:

I. Мероприятия на первую очередь расчётного срока (до 2015 г.).

1. Строительство объекта «Газопровод-отвод и ГРС г. Пучеж Ивановской области».
2. Строительство газопровода от ГРС до Пучежского городского поселения.
3. Строительство газораспределительных сетей и газорегуляторных пунктов на территории города Пучежа.
4. Обеспечение природным газом первоочередных объектов газопотребления на территории города Пучежа (многоквартирные и индивидуальные жилые дома).
5. Начало строительства блочных котельных на территории города Пучежа.
6. Строительство магистральных сетей среднего давления для газоснабжения д. Климусино, д. Дубново, с. Илья-Высоково.
7. Начало строительства газораспределительных сетей и газорегуляторных пунктов (ГРПБ и ГРПШ) на территории трёх первоочередных сельских населённых пунктов района – д. Климусино, д. Дубново, с. Илья-Высоково.

II. Мероприятия на вторую очередь расчётного срока (до 2025 г.).

1. Полная газификация г. Пучежа.

2. Полная газификация основной части населённых пунктов на территории сельских поселений Пучежского муниципального района.

4.4.3. Связь

Основными задачами территориального планирования в области связи является создание условий для обеспечения населения услугами связи. Для реализации поставленных задач проектом предусматриваются следующие мероприятия.

Почтовая связь

В связи с низким уровнем технико-технологической оснащённости и изношенностью почтового оборудования, автотранспорта и помещений, занимаемых отделениями почтовой связи, проектом предлагается:

I. Мероприятия по реконструкции и модернизации объектов почтовой связи, предлагаемые на расчётный срок I очереди (до 2015 г.).

1. Оснастить объекты почтовой связи компьютерной и оргтехникой, средствами механизации.
2. Осуществить капитальный ремонт или замену помещений, предоставленных под отделения почтовой связи (постройки 1950-1990 гг.).

II. Мероприятия по улучшению сети почтовой связи, предлагаемые на расчётный срок (до 2025 г.).

1. Принять региональный нормативно-правовой акт об обязательном предоставлении помещений для объектов почтовой связи в районах жилой застройки, а также оказания содействия в реконструкции, капитальном и текущем ремонте или замене помещений, занимаемых отделениями почтовой связи.
2. Предусмотреть компенсацию затрат на оказание традиционных услуг при государственном регулировании тарифов.

Телефонная связь

Услуги электросвязи жителям Пучежского муниципального района предоставляет компания ОАО «ЦентрТелеком» Верхневолжский филиал.

Согласно данным, представленным в проекте, для улучшения качества связи и увеличения спектра предоставляемых услуг следует произвести следующие мероприятия по замене, реконструкции и капитальному ремонту объектов связи:

I. Мероприятия по реконструкции и модернизации объектов телефонной связи, предлагаемые на расчётный срок I очереди (до 2015 г.).

1. Для улучшения качества связи, а также возможности предоставления широкого спектра услуг, проектом рекомендуется замена существующих АТС координатного типа на электронные АТС, с последующим строительством линейно-кабельных сооружений.

Таблица 4.4.3.1.

№ п/п	Наименование населённого пункта	Предлагаемые объекты АТС	Протяжённость линии от РЦ до НП
1	с. Илья-Высоково	АТСЭ «Квант-Е»	11,7 км
2	д. Дубново	АТСЭ «Квант-Е»	5,0 км
3	д. Летнево	АТСЭ «Квант-Е»	10,8 км
4	с. Сеготь	АТСЭ «Квант-Е»	17,9 км
5	д. Дроздыха	АТСЭ «Квант-Е»	22,7 км
6	д. Петрово	АТСЭ «Квант-Е»	23,0 км
7	д. Марищи	АТСЭ «Квант-Е»	36,1 км
8	с. Зарайское	АТСЭ «Квант-Е»	18,2 км
9	д. Затеиха	АТСЭ «Квант-Е»	23,5 км
10	д. Кораблёво	АТСЭ «Квант-Е»	16,6 км
11	д. Лужинки	АТСЭ «Квант-Е»	21,4 км
12	с. Кандаурово	АТСЭ «Квант-Е»	19,5 км
13	д. Привалово	АТСЭ «Квант-Е»	23,8 км
14	с. Мортки	АТСЭ «Квант-Е»	24,9 км
15	д. Дмитриево	АТСЭ «Квант-Е»	32,0 км

I. Мероприятия по улучшению сети телефонной связи, предлагаемые на расчётный срок (до 2025 г.).

1. С учётом предполагаемой положительной динамики демографической ситуации в районе проектом рекомендуется увеличение номерной ёмкости существующих объектов АТС г. Пучежа.
2. Заменить соединительные линии связи, проложенные с использованием кабеля типа КСПП, на волоконно-оптические линии связи (ВОЛС). Для этого необходимо проложить следующие соединительные линии:

- Пучеж – Илья-Высоково – 11,7 км
- Пучеж – Дубново – 5,0 км
- Пучеж – Летнево – 10,8 км
- Летнево – Сеготь – 7,1 км
- Сеготь – Дроздыха – 4,8 км
- Сеготь – Петрово – 5,1 км
- Петрово – Марищи – 13,1 км
- Пучеж – Зарайское – 18,2 км
- Зарайское – Затеиха – 5,3 км

- Илья-Высоково – Кораблёво – 4,9 км
- Кораблёво – Лужинки – 4,8 км
- Илья-Высоково – Кандаурово – 7,8 км
- Кандурово – Привалово – 4,3 км
- Илья-Высоково – Мортки – 13,2 км
- Мортки – Дмитриево – 7,1 км

Общая протяжённость волоконно-оптических соединительных линий составит приблизительно 117,2 км.

Радиовещание

На территории Пучежского муниципального района услуги радиотрансляции предоставляет основной оператор электросвязи ОАО «ЦентрТелеком». Местного радиовещания на сегодняшний день не существует в связи лицензии на данный вид услуг.

В перспективе предполагается перевести радиовещание на всей территории района на эфирное радиовещание.

Основная задача радиовещания – установка дополнительных ретрансляторов в административных центрах сельских поселений и решение вопросов с предоставлением сектора радиочастотного спектра и лицензированием частот, для возможности использования передающих средств в интересах органов местного самоуправления и оповещения населения при возникновении ЧС.

1. Мероприятия по улучшению сети эфирного радиовещания, предлагаемые на расчётный срок (до 2025 г.).

1. На условиях софинансирования оснастить и укомплектовать районные радиостудии в центрах поселений, для возможности осуществления информирования населения района, проведения воспитательной работы и организационной работы, использования эфирного радиовещания для оповещения населения при возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также в особый период.
2. Установка громкоговорителей в каждом населённом пункте района, для возможности быстрого и своевременного оповещения населения при ГОЧС.

Телевидение

Основная задача телевидения – обеспечение зон уверенного приёма многопрограммным телевидением и создание условий для его нормального функционирования, как средства массовой информации. Для улучшения качества телевизионного вещания в районе проектом предлагаются следующие мероприятия:

I. Мероприятия, по реконструкции и модернизации объектов телевидения, предлагаемые на расчётный срок (до 2025 г.).

1. Обеспечение охвата населения всего Пучежского муниципального района приёмом четырёх программ (трёх федеральных и одной местной), в соответствии с Распоряжением Правительства РФ №1063-р от 03.07.1996 г. «О введении нормативов охвата населения многопрограммным телевидением».

4.4.4. Водоснабжение и водоотведение

Схемой территориального планирования Пучежского муниципального района предусматривается полное обеспечение централизованным водоснабжением всех населённых пунктов района, рассматриваемых на перспективу.

Для улучшения водоснабжения г. Пучежа согласно «Инвестиционной программы предприятия водопроводно-канализационного хозяйства ООО «Водоканал-Пучеж» по развитию систем водоснабжения и водоотведения Пучежского городского поселения на 2010-2014 годы», предусматривается реконструкция очистных сооружений водоподготовки питьевой воды на городском водопроводе, которая, путём включения в цикл водоочистки коагулирования позволит довести физико-химические показатели (цветность, окисляемость) питьевой воды до требований СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения».

Также как в городе, так и на территории сельских поселений района необходимо:

1. Создать у всех водозаборных сооружений в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» зоны санитарной охраны, утвердить границы зон и составляющих их поясов.
2. Провести замену изношенных водопроводных сетей.
3. Предусмотреть ремонт и очистку всех шахтных колодцев.

Для предотвращения загрязнения подземных горизонтов необходимо предусмотреть проведение ряда мероприятий:

- затампонировать неработающие скважины;
- обеспечить цементацию оголовков скважин, строительство наземных павильонов над скважинами;
- систематически вести контроль качества воды в источниках водоснабжения.

Согласно «Инвестиционной программы предприятия водопроводно-канализационного хозяйства ООО «Водоканал-Пучеж» по развитию систем водоснабжения и водоотведения Пучежского городского поселения на 2010-2014 годы» предусматривается реконструкция очистных сооружений в г. Пучеже (выпуск № 3, ул. Маяковского).

Схемой территориального развития Пучежского муниципального района намечается в центрах поселений и перспективных населённых пунктах поэтапное развитие систем канализации с подключением на первую очередь строительства общественных зданий, а на перспективу – одноэтажной застройки.

Для поддержания необходимого уровня производственного контроля и обеспечения химико-биологической очистки производственных и бытовых вод необходимо выполнить следующее.

I. Мероприятия на первую очередь (до 2015 г.):

- реконструировать и модернизировать очистные сооружения на ряде производственных предприятий, внедряя прогрессивные технологии;
- предусмотреть восстановление или строительство канализационных очистных сооружений в центрах поселений и перспективных населённых пунктах;

II. Мероприятия на расчётный срок второй очереди (до 2025 г.):

- полностью завершить охват централизованным водоснабжением и канализацией в центрах поселений и перспективных населённых пунктах;
- провести поэтапную замену всей разводящей сети из металлических труб на долгоживущие пластмассовые трубы;
- вводы водопроводных сетей в дома осуществлять только после канализования населённых пунктов.

Водоотведение во всех остальных населённых пунктах Пучежского муниципального района и утилизацию хозяйственно-бытовых стоков предусмотреть методом сброса на рельеф, а навоз с ферм – на поля запахивания. Стоки от жилых домов и общественных зданий, оборудованных внутренней канализацией сбрасывать в выгребные ямы и по мере накопления вывозить спецмашинами в места отведения.

Кроме того, для улучшения санитарного состояния рек, необходимо предусмотреть вынос ферм из водоохраных зон к расчётному сроку и исключить новое строительство в пределах водоохраных зон малых рек.

4.4.5. Мероприятия по территориальному планированию транспортной инфраструктуры

Развитие транспортной инфраструктуры Пучежского муниципального района неразрывно связано с развитием транспортной инфраструктуры Ивановской области и направлено на повышение жизненного уровня населения, обеспечение экономического роста и социальной стабильности.

Достижение этой цели обеспечивается:

- развитием сети муниципальных и региональных автомобильных дорог на территории района;
- интеграцией автомобильных дорог района в единую автодорожную сеть Ивановской области;
- развитием автомобильного и водного транспорта;
- совершенствованием организации пригородных и междугородных перевозок;
- обеспечением координации работы всех видов транспорта при выполнении грузовых и пассажирских перевозок;
- развитием дорожного сервиса.

Автомобильные дороги

На исходный период дорожная сеть района представлена автомобильными дорогами общего пользования регионального и местного значения.

Основной региональной автодорогой Пучежского муниципального района является автодорога общего пользования Кинешма – Юрьеvec – Пучеж – Пурех. Протяжённость дороги в пределах района составляет 46,9 км и обеспечивает связь района с Юрьеvecким, Кинешемским и Верхне-Ландеховским районами Ивановской области, а также Чкаловским и Заволжским районами Нижегородской области.

Кроме того региональными дорогами, соединяющими г. Пучеж с областным центром – г. Иваново, являются автодороги общего пользования Гордяковка – Лух – Чадуево, протяжённостью в пределах района 15,2 км и Мыт – Верхний Ландех – Затеиха, протяжённостью в пределах района 8,4 км. Эти дороги обеспечивают связь Пучежского района со смежными с ним районами Ивановской области – Верхне-Ландеховским и Лухским.

Все дороги регионального значения, проходящие по территории района, имеют усовершенствованное покрытие и построены по параметрам III технической категории и имеют эксплуатационную категорию Б. Общая протяжённость дорог этих категорий в пределах района составляет 70,5 км.

Остальные автодороги местного значения обеспечивают межрайонные и межпоселковые связи. Дороги этой группы имеют протяжённость 87,1 км, из них все автодороги с твёрдым покрытием.

Протяженность автомобильных дорог на территории Пучежского городского поселения составляет 55,4 км, из них с твёрдым покрытием – 8,1 км. Удельный вес городских дорог с твёрдым покрытием составляет 14,6 %.

Общая протяжённость автомобильных дорог общего пользования на территории Пучежского муниципального района составляет 231,2 км. В том числе протяжённость автодорог общего пользования, обслуживаемых специализированной дорожной эксплуатационной и ремонтно-строительной организацией – Пучежским ДРСУ, составляет 144,1 км, из них с асфальтобетонным покрытием (категории Б и В) – 127,7 км, с щебёночным покрытием (категория Г1) – 16,44 км. Остальная, необслуживаемая ДРСУ часть местных автодорог района, как правило, не имеют твёрдого покрытия и представляют собой грунтовые дороги.

В целом по району удельный вес автомобильных дорог с твёрдым покрытием составляет 92,7 %. В среднем по области этот показатель составляет 96,6 %. За последние три года строительство новых дорог с твёрдым покрытием в районе не производилось.

По данным Комитета по дорожно-транспортному строительству и эксплуатации дорог области на дорогах района находится 5 мостов общей протяжённостью 212,7 п. м., обслуживаемых Пучежским ДРСУ. Один из железобетонных мостов – через реку Судница, вновь построен в 2007 году и соответственно находится в хорошем техническом состоянии, три моста находятся в удовлетворительном состоянии. Один железобетонный мост – через реку Ячмень, на пересечении нижегородского и ивановского направлений со стороны г. Пучежа, на сегодняшний день находится в неудовлетворительном, близком к аварийному, техническом состоянии. Данный объект нуждается в полной замене на новый железобетонный мост.

Ниже приведён анализ существующего состояния автодорог района и перспективные расчёты, связанные с требованиями их ремонта, в целях улучшения состояния дорог Пучежского муниципального района для оптимизации работы общественного транспорта.

Таблица 4.4.5.1.

№ п/п	Индикаторы реализации	Ед. изм.	2008 год оценка	Прогноз				
				2009 год	2010 год	2011 год	2015 год	2025 год
1	Доля автодорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог	%	68,2	68,7	70,0	72,0	81,0	98,0
2	Доля отремонтированного дорожного покрытия из требующего ремонта	%	2,3	2,3	2,8	3,0	3,4	5,0

Реализация проектных предложений обеспечит население на всей территории района устойчивыми транспортными связями в полном соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

Автомобильный транспорт

По данным областного управления ГИБДД численность автотранспорта в Пучежском муниципальном районе составляет 2796 ед., в том числе: легковых – 1720, грузовых – 459, автобусов – 60, мототранспорта – 557 ед.

Грузовые и пассажирские перевозки в районе осуществляются организациями различных форм собственности и организационно-правовой формы, а также частными лицами (индивидуальными предпринимателями).

В г. Пучеже имеется автостанция на 2 стояночных поста, от которой ежедневно происходит 21 отправление маршрутных автобусов.

Проектом намечается продлить ныне действующую сеть автобусных линий ко всем населённым пунктам, а так же увеличить частоту движения автобусов на всех направлениях.

Помимо регулярных автобусных маршрутов намечается организовать доставку детей в школы, а инвалидов и престарелых в лечебные и социальные заведения специальными автобусами, закреплёнными за школами и администрациями каждого поселения.

На первую очередь предполагается строительство сервисного центра, включающего станцию технического обслуживания легковых автомобилей, оборудованную современным ремонтно-диагностическим оборудованием, автомойку, автозаправочную станцию вблизи пересечения объездной автодороги и автодороги Кинешма – Юрьеvec – Пучеж – Пурех (на Юрьеvecко-Кинешемском направлении).

Речной транспорт

На исходный период проекта Схемы территориального планирования Пучежского муниципального района (2009 г.) ранее существовавшие транспортные потоки водного транспорта, осуществляющие перевозку грузов и пассажиров по р. Волга на всей территории Пучежского муниципального района прекращены.

Ранее использовавшийся комплекс причальных сооружений в г. Пучеже на сегодняшний день в связи с прекращением транспортных потоков не используется, и в связи с отсутствием эксплуатации, а также из-за неудовлетворительного технического состояния на перспективу нуждается в реконструкции. В связи с прекращением работы пассажирского транспорта, ранее обслуживающего население района, существующий речной вокзал в г. Пучеже закрыт и на сегодняшний день перепрофилирован под ресторан.

В незначительной степени водный транспорт района представлен маломерными судами (катера и лодки разного класса и водоизмещения), находящимися в собственности граждан.

Инвестиционное вливание в общее производственное и экономическое развитие Пучежского муниципального района, а также предполагаемое развитие туристско-рекреационного комплекса района позволит восстановить, а в перспективе и развить ранее существовавшие транспортные потоки водного транспорта

Воздушный транспорт

На территории Пучежского муниципального района в настоящее время нет аэропорта. Учитывая значительную удаленность района от областного центра настоящим проектом на расчётный срок намечается строительство аэропорта местных авиалиний и вертодрома вблизи г. Пучежа.

Местные авиалинии обеспечат скоростные транспортные связи с областным центром – г. Иваново, а также с другими городами региона, удалёнными от г. Пучежа на 100 и более километров.

Вертодром будет использоваться, как при оказании неотложной медицинской помощи и ликвидации чрезвычайных ситуаций, так и для экскурсионного и бизнес-обслуживания.

Место расположения аэропорта и вертодрома необходимо уточнить после дополнительных проектных проработок.

4.5. СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Главная социальная стратегическая цель развития Пучежского муниципального района – повышение качества жизни всех слоев населения муниципального образования за счёт создания современных рабочих мест в промышленности и сельском хозяйстве, путём становления современного медицинского обслуживания, системы непрерывного образования, социальной и правовой защиты граждан, гарантии качественных жилищных условий и культуры организации свободного времени.

Формулировка стратегической цели развития Пучежского муниципального района органично детализирует и реализует в условиях муниципального образования генеральную стратегическую цель Ивановской области – улучшение качества жизни населения.

Основные задачи и мероприятия по развитию социальной инфраструктуры.

1. Нормализация и улучшение демографической ситуации в Пучежском муниципальном районе через привлечение внимания государственных, муниципальных и общественных структур к проблемам семей, проживающих на территории района.

Мероприятия:

- разработка программы по повышению престижа семьи, выявление и чествование семей, достойно воспитывающих детей, сохраняющих традиции семейного воспитания, развивающих увлечения и талант членов семьи;
- создание клубов молодой семьи, клубов многодетных семей с целью утверждения ценностей семейной жизни, укрепления социального института семьи, возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций семейных отношений, а также с целью ознакомления и расширения знаний молодёжи о всех сферах семейной жизни;
- возрождение в системе дошкольного образования деятельности ясельных групп.

2. Совершенствование качества медицинского обслуживания населения.

Мероприятия:

- проведение ежегодно профилактических обследований детей школ, детских садов;
- внедрение отдельных видов восстановительного лечения: лечебная физкультура, массаж, водолечение, сауна, грязелечение для нетрудоспособного населения;
- развитие системы профилакториев для трудоспособного населения.

3. Повышение качества подготовки профессиональных кадров, обеспечение эффективной и рациональной занятости населения.

Мероприятия:

- организация маркетинга рынка труда (изучение и анализ конъюнктуры спроса на рабочую силу и предложения рабочих мест, выявление ориентаций населения при выборе сферы занятости и места работы);
- обеспечение адресной социальной защиты от безработицы инвалидов, несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, других категорий граждан с ограниченными возможностями на рынке труда;
- совершенствование профориентационных услуг, в том числе для выпускников образовательных школ, расширение объемов и видов профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации в соответствии с требованиями районного рынка труда;
- поддержка и дальнейшее развитие на базе учебных заведений центров переподготовки безработных граждан по профессиям (специальностям), требующимся на рынке труда;
- предоставление незанятым гражданам возможности для временной занятости в период активного поиска постоянной работы путем привлечения на общественные и временные работы;
- ориентация выпускников учебных заведений на перспективу складывающегося в районе рынка труда;
- создание условий для расширения возможностей развития самозанятости сельского населения.

4. Развитие целостного культурного пространства района, обеспечивающего эффективное проведение населением своего свободного времени.

Мероприятия:

- сохранение сферы бесплатных услуг и мероприятий в учреждениях культуры;
- организация центров, студий, мастерских по возрождению и развитию традиционной культуры;
- разработка и реализация проектов восстановления, консервации, реставрации и музеефикации памятников истории и культуры;
- создание информационного центра и сайта в Интернете, знакомящего с культурно-историческим потенциалом района.

5. Развитие районной системы образования в сфере реализации нового качества образования и системы общественно-государственного управления.

Мероприятия:

- организация деятельности попечительских советов для привлечения спонсорской помощи в решении финансовых вопросов развития образовательных учреждений;
- развитие системы профессионального образования в районе, в соответствии с потребностями рынка труда;
- материально-техническая реорганизация образовательного процесса в соответствии с современными требованиями для получения начального, основного общего, среднего общего образования и начального профессионального образования;
- восстановление и совершенствование питания школьников в образовательных учреждениях;
- восстановление системы организации летнего отдыха детей школьного возраста;
- восстановление системы кружковых занятий по интересам и спорту на базе образовательных учреждений.

4.5.1. Образование

Образовательная сеть Пучежского муниципального района представлена 8-ю муниципальными дошкольными образовательными учреждениями, 8-ю муниципальными общеобразовательными учреждениями, 2-мя вечерними общеобразовательными учреждениями, 1-й школой-интернатом, 1-м филиалом профессионального училища и 4-мя учреждениями дополнительного образования.

Развитие образования на расчётную перспективу останется приоритетным для района. К основным проблемам, с которыми столкнётся район в указанный временной период, можно отнести:

- уменьшение численности учащихся;
- необходимость повышения уровня охвата населения всеми видами образовательного процесса;
- неудовлетворительное техническое состояние многих из зданий образовательных учреждений и потребность в их дополнительном строительстве;
- проблема повышения качества образования всех его ступеней;
- неудовлетворительное состояние материально-технической базы ряда образовательных учреждений;
- несоответствие содержания и структуры профессионального образования современным потребностям экономики, социальной сферы и др.

Из проблем развития системы дошкольного образования, которые предстоит решать уже в ближайшую перспективу, следует выделить невысокий современный охват детей дошкольным образованием, особенно в сельской местности, неудовлетворительное техническое состояние многих из зданий.

В ближайшей и среднесрочной перспективе экономикой района будет предъявляться повышенный спрос на высококвалифицированные рабочие кадры. Это предполагает значительное повышение внимания к поднятию престижа рабочих профессий. Система профессионального образования в районе должна быть приведена в соответствие с запросами современной экономической системы.

Главной целью развития образования является повышение доступности качественного образования, формирование конкурентоспособного специалиста.

В соответствии с этим, в сфере развития образования предусматривается решение следующих задач:

- оптимизация и рационализация сети образовательных учреждений с учётом демографической ситуации и социального запроса;
- создание условий для получения основного общего образования всеми детьми муниципальных образований до 15 лет, повышение его качества;
- повышение практической направленности;
- компьютеризация, информатизация школ и управления образованием;
- обеспечение системы образования высококвалифицированными кадрами, социальная защита работников образования и обучающихся.

Для развития системы образования Пучежского муниципального района предлагается осуществление следующих мероприятий.

I. Мероприятия на первую очередь (до 2015 г.).

1. Реконструкция существующих зданий детских садов в д. Дубново и д. Летнево.
2. Капитальный ремонт зданий детских садов № 1, 5, 6 в г. Пучеже.

III. Мероприятия на расчётный срок (до 2025 г.).

1. Капитальный ремонт здания детского сада № 4 в г. Пучеже.
2. Капитальный ремонт зданий общеобразовательных школ № 1 и № 2 в г. Пучеже.
3. Строительство нового здания детского образовательного комплекса (школа+детский сад) в с. Сеготь.

4. Организация сезонных оздоровительных и спортивно-оздоровительных учреждений для организации отдыха детей.

4.5.2.Здравоохранение

В Пучежском муниципальном районе располагается: 1 центральная районная больница, в составе которой 1 поликлиника, стационар на 64 койки круглосуточного пребывания, Сеготская амбулатория, Затеихинское отделение, 14 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП), отделение скорой медицинской помощи.

Перед здравоохранением района стоит ряд серьезных проблем, решение которых возможно лишь при оптимистическом варианте развития:

- высокий уровень смертности, особенно лиц в трудоспособном возрасте;
- недостаточная обеспеченность врачами;
- дефицит финансовых и материально-технических средств.

Исходя из нормативных показателей, принятых в системе здравоохранения в настоящее время и прогнозной численности населения района на расчётные периоды Схемой определены нормативные потребности в медицинском персонале, койко-местах и амбулаторно-поликлинических учреждениях. В основу расчётов положены социальные нормативы системы здравоохранения, принятые в Российской Федерации.

Основной целью в области реформирования здравоохранения Пучежского муниципального района, как и области в целом, является улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности медицинской помощи путём создания правовых, экономических и организационных условий предоставления медицинских услуг, виды, качество и объёмы которых соответствуют уровню заболеваемости и потребностям населения, современному уровню развития медицинской науки, а также имеющимся ресурсам.

В качестве первоочередных задач дальнейшего развития здравоохранения следует рассматривать следующие:

1. Комплекс мероприятий по снижению уровня смертности и заболеваемости населения:

- совершенствование системы вакцинопрофилактики, достижение охвата детей иммунизацией в рамках Национального календаря прививок более 95%;
- обеспечение лечебно-профилактических учреждений района достаточным количеством иммунобиологических препаратов;
- повышение качества медицинского обслуживания и выявления болезней на ранних стадиях;

- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и профилактики социально-значимых болезней.

2. Обновление и улучшение материально-технической базы, приведение обеспеченности кадрами и койко-местами в соответствие с принятыми в стране нормативами:

- оснащение лечебно-профилактических учреждений современным медицинским оборудованием;
- ремонт и реконструкция зданий и сооружений системы здравоохранения, а также строительство новых объектов;
- достижение принятых в Российской Федерации нормативов обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом;
- целевая подготовка медицинских кадров для сельских поселений района.

3. Комплекс мер по охране здоровья матери и ребенка.

Для развития системы здравоохранения Пучежского муниципального района предполагается осуществление следующих мероприятий.

I. Мероприятия на первую очередь (до 2015 г.).

1. Подготовка лечебно-поликлинических учреждений Пучежского муниципального района к лицензированию.
2. Строительство офиса врача общей практики в с. Сеготь.
3. Дооборудование и приведение всех зданий и сооружений сферы здравоохранения района до нормативов и регламентов федерального уровня противопожарной безопасности.
4. Оборудование комплекса Центральной районной больницы в г. Пучеже независимым (автономным) источником электропитания.

II. Мероприятия на расчётный срок (до 2025 г.).

1. Реконструкция и переоборудование здания поликлиники Центральной районной больницы в г. Пучеже.
2. Реконструкция и переоборудование терапевтического корпуса Центральной районной больницы в г. Пучеже.

4.5.3. Культура

На территории Пучежского муниципального района функционирует достаточно развитая сеть муниципальных учреждений культуры (35 объектов): районный Дом Культуры, Передвижной центр досуга, 3 сельских Дома культуры, 12 сельских клубов, Центральная районная библиотека, детская библиотека, 15 сельских библиотек-филиалов, межпоселенческий краеведческий музей, образовательное учреждение сферы культуры – Детская школа искусств. В сети клубных учреждений культуры

Пучежского муниципального района функционирует 4 киноустановки, в том числе 3 – в сельских поселениях и 1 – в г. Пучеже.

Доступность и качество услуг в сфере культуры определяется развитием инфраструктуры. Для решения остро стоящих проблем материально-технического обеспечения сферы культуры и искусства необходим срочный капитальный ремонт и реконструкция учреждений культуры.

Основными задачами дальнейшего развития муниципального района в области культуры являются:

- сохранение культурного потенциала и культурного наследия района, сети учреждений культуры и искусства, обеспечение преемственности развития культуры, поддержка культурных инноваций;
- развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, развитие инфраструктуры отрасли, обеспечивающей единство культурного пространства района, укрепление базовых условий для доступа граждан к культурным благам и информационным ресурсам государственных музейных и библиотечных фондов;
- организация досуга молодежи и подростков, который должен быть доступен как в территориальном, так и в материальном отношении;
- развитие самодеятельного творчества населения района, расширение сети клубов по интересам и любительских объединений;
- реставрация памятников истории и культуры;
- создание условий для привлечения в сферу культуры и искусства дополнительных финансовых ресурсов из негосударственного сектора, развития меценатства и спонсорства;
- продолжение работы по совершенствованию системы мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры, сохранности предметов музейного и библиотечного фондов.

I. Мероприятия по развитию сферы культуры на первую очередь (до 2015 г.).

1. Капитальный ремонт всех досуговых учреждений в муниципальном районе.
2. Строительство новой танцевальной площадки, оборудованной навесом, на территории Летнего парка в г. Пучеже.
3. Реконструкция учреждений культуры в населённых пунктах: Затеиха, Дубново, Петрово.
4. Строительство сельского клуба в д. Кораблёво (СК+библиотека).
5. Реконструкция русской избы, как центра фольклора.

II. Мероприятия по развитию сферы культуры на расчётный срок _____ (до 2025 г.).

1. Реконструкция и модернизация существующего клубного фонда во всех сельских поселениях с целью его перепрофилирования и приспособления для функционально новых типов учреждений – многофункциональных досуговых центров.
2. Создание музейного Визит-центра по одному из трёх вариантов: реконструкция существующего краеведческого музея в г. Пучеже, строительство нового здания музея, либо приобретение и переоборудование под музей, архитектурно и функционально пригодного здания в г. Пучеже.
3. Реконструкция и модернизация здания Центральной районной библиотеки.

4.5.4. Сохранение культурного наследия

Пучежский муниципальный район имеет богатый историко-культурный потенциал. На государственном учёте области на территории района находятся 6 памятников архитектуры, в том числе 2 объекта имеют федеральную категорию охраны, 4 объекта являются памятниками истории, в том числе 1 объект имеет региональную категорию охраны, в настоящее время выявлены вновь 3 объекта культурного наследия.

Кроме этого на территории района существуют на сегодняшний день не занесённые официально в свод исторические памятники, памятники природы, а также места, связанные с представляющими интерес историческими событиями.

I. Мероприятия по сохранению культурного наследия на первую очередь (до 2015 г.).

1. Строительство колокольни Ильинской церкви в с. Илья-Высоково (в составе работ по реставрации храмового комплекса).
2. Реконструкция (реставрация) храмового комплекса Покровской церкви в с. Мортки.
3. Реконструкция (реставрация) храмового комплекса Благовещенской церкви в с. Воронцово.
4. Возведение памятника изобретателю и писателю Павлу Алексеевичу Зарубину в г. Пучеже.

II. Мероприятия по сохранению культурного наследия на расчётный срок (до 2025 г.).

1. Реконструкция (реставрация) храмового комплекса Никольской церкви в с. Зарайское.
2. Реконструкция (реставрация) храмового комплекса Троицкой церкви в с. Кандаурово.
3. Реконструкция (реставрация) храмового комплекса Воскресенской церкви в с. Листье.

4.5.5. Физическая культура и спорт

В настоящее время на территории Пучежского муниципального района сеть sportсооружений представлена: детско-юношеской спортивной школой, двумя спортивными залами для занятия борьбой и настольным теннисом, 8-ю школьными спортивными залами, городским спортивным стадионом и спортплощадками. Все спортивные сооружения расположены в г. Пучеже и в наиболее развитых населённых пунктах района.

Основными задачами в этой сфере являются:

- создание системы мониторинга физической подготовленности учащейся молодежи и населения Пучежского муниципального района, осуществление оздоровительной и профилактической работы на основе целевых спортивно-оздоровительных программ;
- внедрение физической культуры и спорта в режим учебы, труда и отдыха различных социально-демографических групп населения, формирование у населения потребности в систематических занятиях физической культурой и спортом;
- совершенствование форм организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди различных категорий и групп населения;
- создание сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, доступных для различных социально-демографических групп населения;
- укрепление материально-технической базы спорта.

Для развития сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, доступных для различных социально-демографических групп населения Пучежского муниципального района предполагается осуществление следующих мероприятий.

I. Мероприятия на первую очередь (до 2015 г.).

1. Реконструкция с последующим предоставлением для общего пользования существующих при школах открытых плоскостных спортивных сооружений.

II. Мероприятия на расчётный срок (до 2025 г.).

1. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Пучеже.
2. Строительство центра водных видов спорта и туризма в г. Пучеже.

4.5.7. Опека и попечительство

Основная задача социального направления опеки и попечительства –

защита прав и законных интересов граждан района, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства, а также граждан, находящихся под опекой и попечительством.

Мероприятия в сфере опеки и попечительства.

1. Разработка программы по системе защиты ребёнка, оставшегося без попечения родителей, для его устройства на воспитание в семью.
2. Создание в Пучежском муниципальном районе центра оказания психологической, педагогической, социальной и правовой помощи замещающей семье.

4.6. ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС

Рекреационный сектор в части организации массового отдыха населения Пучежского муниципального района в случае отсутствия административно-общественного регулирования будет носить хаотический, не регулируемый вид в основном на берегах рек района. Стихийный характер отдыха связан с возрастанием антропогенной нагрузки на природные ландшафты береговых зон, и как следствие будет сопровождаться дальнейшим ростом захламливания, замусоривания территорий, прилегающих к «диким» пляжам и рекреационным объектам.

Для сохранения рекреационных ресурсов необходимо осуществлять переход к более рациональной форме организации массового отдыха с соблюдением требований к охране окружающей среды, организации нормативного инженерного обеспечения, мусороудаления, благоустройства. В таком случае будет формироваться сеть маршрутов и объектов природного (экологического) туризма. Станет актуально развитие эколого-краеведческого туризма. Будет проводиться планомерное освоение туристско-рекреационных зон массового отдыха на основе сбалансированной экологической политики, изучения способности территории к восприятию антропогенной нагрузки, строгого экологического контроля.

Пучежский муниципальный район имеет значительный туристско-рекреационный потенциал, который определяется следующими факторами:

- разнообразие природных условий района – богатый природно-ландшафтный комплекс вдоль правого берега реки Волга (Горьковского водохранилища);
- благоприятные климатические условия;
- наличие автотранспортной магистрали республиканского значения;
- возможность остановки в г. Пучеже, а также организации временных стоянок в местах рекреации водного туристического и пассажирского транспорта;
- богатство и разнообразие животного и растительного мира – богатые рыбой малые реки: Ячмень, Чабышевка, искусственный водоём вблизи с. Зарайское;
- значительное развитие художественных промыслов и ремёсел, в связи с творческой деятельностью Предприятия художественных промыслов ЗАО «Истоки» и ООО «Ришелье» по изготовлению строчевышитых изделий, в том числе эксклюзивных образцов индивидуальной работы мастеров, а также сувенирной продукции;
- наличие зон и объектов рекреации;
- наличие выставочных, экспозиционных объектов и объектов досуга – сеть учреждений клубного и библиотечного типа, Краеведческий музей, Детская школа искусств;
- уникальные храмовые комплексы – действующие православные храмы в с. Илья-Высоково и с. Воронцово;
- возможность организации экологических маршрутов по территории района.

Развитие туризма стимулирует такие отрасли экономики, как связь, транспорт, торговля, общественное питание, строительство, сельское хозяйство, сувенирное производство.

При наличии благоприятных природных и иных факторов потенциал туризма района на сегодняшний день остаётся невостребованным. Въездной и выездной виды туризма недостаточно развиты.

Материально-техническая база объектов размещения, включая гостиницы, характеризуется высокой степенью морального и физического износа, нуждается в капитальном ремонте и модернизации, либо функциональной реконструкции. Многие объекты показа требуют срочной и значительной реконструкции. В связи с указанными выше проблемами туристического комплекса района в настоящее время любого вида туристические услуги совершенно не востребованы.

В целях территориального развития туристско-рекреационного комплекса схемой территориального планирования предусматриваются следующие первоочередные мероприятия.

I. Мероприятия на первую очередь (до 2015 г.)

1. Разработка норм предельно допустимых антропогенных нагрузок для существующих зон массового отдыха населения с учётом градостроительных проектов и правил застройки.
2. Разработка схемы туристических маршрутов (пешеходных, велосипедных, автомобильных, водных и пр.) по территории Пучежского муниципального района, с учётом туристско-рекреационных зон и структуры природно-ресурсного потенциала объектов рекреации.
3. Обустройство наиболее перспективных (часто посещаемых) участков туристско-рекреационных зон для кратковременного посещения.
4. Подготовка наглядных информационных атрибутов: изготовление и установка аншлагов, указателей, ограждений, карт-схем и другой информации на формируемых туристических маршрутах и экологических тропах.
5. Создание единого координационного центра муниципального образования, ведущего контроль за состоянием, использованием объектов туристско-рекреационного комплекса.
6. Строительство туристической деревни с элементами погружения в историю в рамках межрегионального инвестиционного проекта «Золотой венец России».
7. Реконструкция гостиницы «Лазурь» (частной).
8. Реконструкция здания, расположенного в г. Пучеже, по ул. 30 лет Победы, д. 6, под гостиницу «Доходный дом».
9. Строительство Дома рыбака в д. Яблоново.
10. Реконструкция Летнего кафе «Бистро» на территории Летнего парка в г. Пучеже.
11. Реконструкция спортивно-оздоровительного комплекса пионерского лагеря «Чайка» под Пансионат.
12. Строительство Православного храма вблизи берега р. Волга в г. Пучеже.
13. Реконструкция и обустройство городского пляжа на р. Волга.
14. Реконструкция и благоустройство Летнего парка в г. Пучеже.
15. Реконструкция торгового центра предприятия художественных промыслов ООО «Ришелье» в целях организации в нём Музея Ляна, сменных выставок изделий художественных промыслов, а также

организации мероприятий для показа коллекций моделей из льняных тканей с элементами художественной вышивки, выполненной в местных традициях и др. мероприятий.

II. Мероприятия на расчётный срок (до 2025 г.).

1. Строительство рекреационно-оздоровительного комплекса «Подкова» на берегу р. Ячмень, вблизи д. Большая Протасиха.
2. Строительство Аква-парка в г. Пучеже.
3. Строительство Дома отдыха на берегу р. Волга, вблизи г. Пучежа (на территории Илья-Высоковского сельского поселения).

4.7. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В целях оптимального использования территории Пучежского муниципального района и усиления природоохранной деятельности Схемой территориального планирования района выделены зоны с особыми условиями использования:

- санитарно-защитные зоны;
- санитарные разрывы от линейных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры;
- зоны охраны объектов культурного наследия;
- водоохранные зоны;
- зоны охраны источников питьевого водоснабжения;
- зоны, подверженные воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для охраны воздушного бассейна от негативного воздействия загрязняющих веществ на территории Пучежского района необходимо:

- внедрять передовые технологии на существующих и проектируемых промышленных предприятиях, предусматривающих минимизацию выбросов загрязняющих веществ;
- вводить современное промышленное оборудование по очистке и газопылеулавливанию отходящих газов от стационарных источников;
- перевести все котельные на газовое топливо;

В г. Пучеже:

- провести реконструкцию и по возможности расширить площадь городских зеленых насаждений;
- применять пылеподавляющие мероприятия на улицах города (полив дорог).

При реализации архитектурно-планировочных мероприятий, способствующих снижению негативного воздействия промышленных

предприятий и транспорта на окружающую среду необходимо учитывать следующие правила:

- строить жилые здания с соблюдением санитарно-защитных зон;
- в селитебной застройке планировать зеленые насаждения, способствующие снижению загрязнения атмосферного воздуха.

Одной из проблем района является размещение отходов. Существующий полигон ТБО не имеет официального статуса. Согласно проекта, в 2010-11 гг. планируется рекультивация данного полигона. В дальнейшем необходимо строительство нового полигона или мусороперерабатывающего завода.

В 2008 г. Межведомственной комиссией по вопросам строительства, реконструкции и репрофилирования объектов на территории Пучежского муниципального района ООО «Ясень» выдано разрешение на строительство завода по переработке твёрдых бытовых и промышленных отходов, годовой мощностью 8000 тонн перерабатываемых отходов. Размещение завода планируется на месте недостроенного здания свиноводческого комплекса, на расстоянии 1,5 км от с. Илья-Высоково.

Для стабилизации экологической обстановки в сфере обращения с отходами производства и потребления необходимо:

- построить полигон по приёму промышленных и бытовых отходов, либо мусороперерабатывающий завод, отвечающий всем эколого-санитарным нормам и правилам;
- ликвидировать все стихийные свалки в сельских населённых пунктах;
- провести рекультивацию земель, захламлённых стихийными свалками.
- организовать в центрах поселений обустроенные свалки, отвечающие экологическим и санитарным требованиям;
- в зоне жилой застройки и зданий культурно-бытового назначения во всех населённых пунктах, входящих в муниципальное образование, установить мусоросборники на специально оборудованных, бетонированных, огороженных площадках;
- организовать пункты приёма отходов, являющихся вторичным сырьём;
- организовать сбор и вывоз отходов в места санкционированного размещения.

Рекомендуется размещать свалки на территориях муниципальных образований, с учётом действующих строительных норм и правил СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (утв. постановлением Госстроя СССР № 78 от 16.05.1989 г.) (с изменениями от 13.07.1990 г., 23.12.1992 г., 22.07.1993 г.), а также СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твёрдых бытовых отходов».

Размер свалок устанавливается согласно инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для ТБО, утверждённой Министерством строительства РФ от 02.11.1996 г.

Мероприятия по организации приёма и утилизации твёрдых бытовых отходов должны быть разработаны в разделе «Санитарная очистка территории» на стадии разработки документов территориального планирования следующего уровня — в генеральном плане поселения.

I. В целях соблюдения безопасности по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов предлагается в первую очередь:

- провести инвентаризацию, выявить собственников и принять решение по дальнейшему использованию скотомогильников в рамках требований ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (в редакции Приказа Минсельхоза РФ от 16.08.2007 г., № 400) и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- в случае ненадобности в использовании и отсутствия балансодержателя скотомогильники законсервировать.
- все скотомогильники, расположенные на территории Пучежского муниципального района, привести в соответствие с ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (в редакции Приказа Минсельхоза РФ от 16.08.2007 г., № 400) и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Строительство новых скотомогильников в сельских поселениях следует осуществлять строго с соблюдением требований вышеуказанных нормативных документов.

II. В целях охраны окружающей среды предусмотреть следующие первоочередные мероприятия:

1. Обеспечить проведение регулярных наблюдений за состоянием окружающей природной среды и источниками загрязнения окружающей среды, в том числе в рамках производственного экологического контроля.
2. Оборудовать промышленные предприятия и котельные газопылеулавливающими устройствами.
3. Вынести из водоохраных зон все объекты, отрицательно влияющие на состояние малых рек.

4. В целях поддержки чистоты и качества воды р. Волга проводить очистку русла.

4.8. ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации является: «осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам».

В целях реализации данного принципа в составе «Схемы территориального планирования муниципального района» разработан раздел: «Инженерно-технические мероприятия Гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций» (см. Том IV).

В разделе рассмотрены: основные источники возможных ЧС, результаты анализа возможных последствий воздействия современных средств поражения на функционирование объектов муниципального района, жизнедеятельность населения и возможных последствий ЧС техногенного и природного характера, существующее положение по основным способам защиты населения и территории (состояние инженерной защиты населения, организация систем оповещения и светомаскировки, обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты – СИЗ).

В результате проведенного анализа в Томе IV подготовлены предложения и обоснованы градостроительные решения в зависимости от вида возможной опасности в мирное и военное время, рациональному размещению основных объектов, транспортному и инженерному оборудованию территории, расселению населения, его защите и жизнеобеспечению (в том числе с учетом прибывающего по эвакуационным мероприятиям) с точки зрения повышения устойчивости функционирования муниципального района в военное время и при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Приоритетными целями и задачами по вопросам защиты населения и территории района от возможных ЧС являются:

- повышение персональной ответственности руководителей всех уровней за решение вопросов по защите от ЧС;

- заблаговременное проведение комплекса организационных, инженерно-технических и эвакуационных мероприятий, сосредоточение основного внимания на решение проблем в районах расположения потенциально опасных объектов;
- активизация работы по созданию локальных систем оповещения населения, проживающего в районах размещения потенциально опасных объектов;
- разработка программ по созданию чрезвычайных резервных фондов материально-технических, финансовых средств по первичному обеспечению пострадавшего населения;
- обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- дальнейшее совершенствование средств связи, в целях оповещения населения о возникновении ЧС и доведения информации о порядке действия при их возникновении;
- строительство объектов социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры, используемых как в мирное, так и в военное время.

Одним из вопросов, рассматриваемых в Томе III, является подготовка предложений по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального района, создание сил и средств противопожарной защиты.

При подготовке предложений по определению мест дислокации подразделений пожарной охраны на территориях поселений принимаются за основу требования ст. 76 закона №123-ФЗ, так как предложения рассчитаны до 2025 г. В настоящее время методика по определению мест дислокации пожарных депо не разработана, а именно не определен порядок параметров для временного (10-20 мин.) прибытия подразделений пожарной охраны к месту вызова.

Исходя из требований закона №131-ФЗ по территориальной организации местного самоуправления, а именно удалением населённых пунктов до административного центра поселения около 12 км и скоростью движения пожарной машины 25 км/ч, принимаем (как вариант) местом дислокации пожарных депо считать административные центры сельских поселений, являющихся «точками роста» градостроительной деятельности.

Технические средства противопожарной защиты на территории муниципального района представлены в основном: пожарными депо и пожарными машинами, расположенными в административном центре муниципального района г. Пучеже (Пучежское городское поселение) – 1, в с. Илья-Высоково – 1. Оба подразделения противопожарной службы (ПЧ-46 и ПЧ-26) входят в состав противопожарной службы Ивановской

области и в соответствии с нормативами обеспечены ведомственными силами и средствами. В этих подразделениях имеются пожарные машины (АЦ-40), размещаемые в боксах и гаражах.

Таким образом, на муниципальном уровне силы и средства пожарной защиты не в полной мере отвечают требованиям по обеспечению пожарной безопасности.

Руководствуясь требованиями:

- Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008;
- СНиП 2.07.01-89;
- Норм проектирования объектов пожарной охраны НПБ 101-95.

Предлагается:

1. Разработать и утвердить «Положение о порядке создания муниципальной пожарной охраны».
2. В планируемых административных центрах сельских поселений:
 - построить пожарное депо на два выхода (см. Проектный план);
 - приобрести две пожарные машины АЦ (в т.ч. одна резервная);
 - создать и укомплектовать пожарные команды.

Проведение перечисленных мероприятий позволит повысить пожарную безопасность при 20-ти минутной транспортной доступности до населённых пунктов (около 12 км), что соответствует требованиям ст. 76 закона № 123-ФЗ:

Дислокация подразделений пожарной охраны на территориях сельских и городского поселений определяется, исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городском поселении не должно превышать 10 мин., а в сельских поселениях – 20 мин.

Предложения и основные требования нормативных документов к размещению пожарных депо рассмотрены в Томе IV.

ПРИЛОЖЕНИЯ

(графические материалы)

1. Основной чертёж карты района.
2. Карта (схема) объектов газификации района.
3. Карта (схема) электроснабжения района.
4. Карта (схема) планируемого размещения объектов транспорта, путей сообщения, информатики и связи района.
5. Карта (схема) границ зон с особыми условиями использования территорий.

6. Карта (схема) границ территорий объектов культурного наследия.
7. Карта (схема) границ особо охраняемых природных территорий.
8. Карта (схема) планируемых границ земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий в их составе.